

# 省政府办公厅关于印发 1995 年 全省利用外资工作要点的通知

苏政办发〔1995〕45 号 1995 年 5 月 9 日

各市、县人民政府，省各委、办、厅、局，省各直属单位：

经省政府同意，现将《1995 年全省利用

外资工作要点》印发给你们，希认真贯彻执行。

## 1995 年全省利用外资工作要点

1995 年是实施“八五”计划的最后一年，也是全面实施省第九次党代会提出的各项任务的第一年。为继续在更广领域和更高层次上扩大开放，加速江苏经济国际化进程，全省上下要积极、合理、有效地利用外资，大力引进先进技术和管理。今年，全省要继续积极利用外资加快经济发展，在重点抓好直接利用外资的同时，扩大利用外国政府贷款、国际金融组织贷款和其他形式的外资投入；加强对利用外资的宏观指导和调控，合理把握外商投资的结构，把利用外资和实施产业政策结合起来，重点引导外资投向基础设施、基础工业、高新技术产业、出口创汇企业和开发性农业；不断提高利用外资的质量和水平，继续推出一批国有大中型企业与国外跨国公司、大财团合资合作，进行嫁接改造；办好现有外商投资企业，提高资金到位率、投产开业率、出

口创汇率、资金利税率；切实加强对利用外资工作的领导，充分发挥各个部门、各级政府的能动作用，采取有效措施和加大宣传力度，全面提高我省利用外资工作的科学组织程度。

1995 年全省利用外资的主要工作目标是：外商投资实际到帐资金 48 亿美元，新批协议外商投资 80 亿美元，外商投资企业自营出口 40 亿美元。

为了实现上述目标，今年要重点开展以下八项工作：

一、统一思想，积极贯彻落实省委、省政府进一步对外开放的工作方针和《关于扩大对外开放的若干意见》（苏发〔1994〕9 号）。要提高各级领导干部对利用外资发展地方经济的战略地位的认识，树立强烈的机遇意识、开放意识和发展意识。在认真分析研究面临的困难和问题的基础上，省各行业主管部门，

市、县各级政府都要明确自己的目标任务,分工负责,扎扎实实各项任务。

二、优化结构,有效引导,使外商投资与我省产业结构调整密切结合。1995年,我们在引导外商投向中,要充分体现利用外国投资对我省产业发展的平衡、产业结构的转换和实现产业的重组对提高地方经济整体运行质量的牵引作用,在以下五大领域吸收外资取得显著成效:

(一)农业。根据国家的农村产业政策,研究制定我省农业利用外资的发展规划,确定全省今后一个时期农业利用外资的重点项目,在农业种植业、畜牧业、水产业、能源环保、水利业、农产品加工业、支农工业以及农业基本建设、农业技术改造领域有效地扩大外商投资规模。除了国家规定禁止外商投资和停止发展的项目以外,全方位开放农业吸收外资的领域,重点吸收外资进行农业资源开发。提出我省农业领域对外招商的重点项目清单,招商工作责任分工落实到各级农业主管部门。积极推进我省农业社会化投资服务体系的建设。认真总结农业利用外资工作经验,研究推动重点项目,培训农业领域利用外资专职干部。加强对通榆河建设利用日元贷款项目和世行贷款的滩涂开发项目的管理工作。

(二)交通。为了有效地加快我省交通现代化的进程,今年和“九五”期间,在利用外资发展交通事业方面要有重大突破,大幅度提高外资在交通建设投资中的比例,制定和实施我省关于加快交通行业利用外资的相关政策;在多元化的交通建设融资和投资形式上迈出较大的步伐。交通行业要加大利用外资加快发展的工作力度,提出今年我省交通行业对外招商引资的重点项目,以宁扬公路和虞山船闸为试点,积极探索对外有期限地转让现有公路的股权及BOT投资方式建设交通基础设施;积极争取沪宁高速公路中外合资项目获国家批准,江阴长江公路大桥利用英国政府贷款引进英国先进建桥技术设备材

料项目得到中英两国政府确认并进入实施阶段。着手研究境外发行基础设施债券的可行性方案及“九五”计划期间我省交通基础设施利用国外优惠贷款的项目规划和可行性方案;对道路运输业利用外资要重点提高技术水平,鼓励和支持大中型专业运输企业利用外商投资转换企业经营机制。

(三)电力。利用外资解决我省电力建设的资金缺口,是今年的一项重要任务。在认真贯彻国家关于利用外资办电政策的基础上,省里要研究出台电力建设利用外资的政策措施,扩大电力建设利用外资范围,力争电力行业的吸收外资工作取得新的突破。切实抓好扬州第二发电厂利用世行贷款和联合融资项目的开工准备和审批工作。对已经批准的徐州彭城电厂、江阴热电厂、南通天生港发电厂等一批利用外资建设的电力项目,加强服务和管理,加快工程进度。还要抓好太仓电厂、常熟电厂二期工程、吕四港电厂、陈家港电厂等一批重点项目利用外资的对外谈判工作。

(四)重要原材料工业。纺织、化工、建材、冶金等重要原材料工业的利用外资工作要有较大的突破。将引进国外资金、设备与引进先进工业技术、管理经验相结合,与国有大中型企业转换经营机制和技术改造密切结合,使引进外资对提高产业整体素质,带动相关行业的技术进步起到直接的推动作用。各行业主管部门都要根据国家的产业政策,重点结合国有大中型企业的重大技改项目,提出今年和“九五”期间利用外资加快产业进步的具体意见和重点招商项目。对已经批准开工建设的外商投资和利用国外贷款的一批重大项目,要组织专门班子,积极帮助企业解决建设过程中的困难。

(五)第三产业。要在商业、金融业和城市建设领域精心组织项目实施,加快引进外资的步伐。在近年我省批准成立了一批小型商业合资合作企业的基础上,今年的工作重点是吸引世界著名商社与我省大中型商业零售企业的合资合作。利用外资推动我省商业及

服务业向高层次、多功能、现代化方面迈出较大步伐,重点试办一些大型的、综合性的连锁的合资合作企业。在为商业服务的信息、金融及配套体系中引进先进的管理技术。

在城市公用设施建设和改造方面,对与外商正在洽谈的 BOT 方式建设城市供水、污水处理系统、城市供电项目等要积极做好可行性论证工作。重点吸引外资在旧城改造、住宅小区建设方面扩大投资。鼓励外商参与城镇“安居工程”投资,各级建委要对今年及“九五”期间利用外资建设城市普通住宅工作制定总体发展规划和分步实施方案。

积极引进国际金融机构。我省各地要利用毗邻上海的优势,积极吸引驻沪外资银行参与大中型项目的外汇放款和对外商投资企业的融资服务。同时,今年和“九五”期间,我省的经济发达地区在金融领域吸收外资工作上要有所突破。南京、苏州两市要积极争取试办一批合资合作的金融机构、外资银行分支机构、代表处或财务公司,要用好苏州工业园区金融业对外开放的有利条件,引进先进的金融管理经验和技術以及服务手段。省级金融管理部门要积极指导、组织协调好有关工作。

三、在苏南及沿江地区继续保持利用外资增长势头的时候,重点指导徐淮盐连地区利用外资跨出大步。

我省沿江七市利用外资占全省总额的 80%。这些地区要在原有基础上和更高层次上开创局面,特别是在吸引世界著名跨国公司、大项目招商引资以及开拓新的投资领域和寻求新的投资方式上积极探索,充分利用工业基础雄厚的优势,推出一批重点骨干企业有针对性地、有选择地进行合资合作。对重大项目的招商,实行科学管理,建立动态项目库,每一个项目都要有准确的可行性研究材料。要通过完善法规体系,提高政府对外资企业管理的水平和效率。

徐淮盐连各市要在认真分析前几年利用外资工作形势、本地区经济发展状况以及当

前存在薄弱环节的基础上,提高县乡各级政府、市各行业主管部门对利用外资加快发展苏北经济的战略意义的再认识。今年要认真研究解决几个利用外资比较薄弱的问题。加强和充实招商和从事外资管理的力量。要采取多种方式,抓好各级领导干部对利用外资知识的培训工作,加紧对外向型经济人才和利用外资专职干部的培训工作。各市政府在研究制定国民经济“九五”计划的同时,必须认真研究和充分考虑今年和“九五”期间利用外资推进区域经济进步的具体方案。徐淮盐连四市要充分发挥当地的资源优势 and 先导产业优势,重点在农业领域的农副产品深加工、农业服务体系建设和滩涂荒地资源开发等方面取得突破。连云港市要在加快港口建设上加大利用外资力度。通过分类指导和工作目标考核,使各级政府和主管部门的招商工作、项目审批和项目实施工作有效地开展起来。

国家级、省级各类开发区是我省吸引外商投资重要的新增长点。今年各开发区力争利用外资主要指标占全省总量的比重再提高 10 个百分点。有条件的国家级开发区,经省政府批准可以实行利用外资单独列户管理。今年要力争筹建若干个农业开发区。

四、积极探索多元化的投资和融资形式,使我省的基础设施建设和国营企业改造吸纳更多的外资。要集中一定的人力对 BOT 投资方式、境外各类基金投资、中外合资股份制企业重大基础设施项目上的适用问题进行研究,对各种投资形式的特点、利弊、使用条件和操作步骤展开深入探讨。努力争取在国有企业合资合作中的涉外产权交易、有期限的股权转让、外方承包经营方面走出新的路子。

五、完善法规体系,通过对涉外法规的建设,有效地改善投资软环境。要着手研究制定《江苏省外商投资企业管理条例》,针对当前外商投资企业管理和服务工作中存在的主要问题,明确在对外商投资企业的管理服务工作中,审批部门、企业主管部门、省各综合部

## 文件选编

---

门的责任。对外商投资企业的出资验资、纳税、进出口、高级管理人员任免、合同章程修改变更、年检、纠纷处理、统计管理、收费等项管理制定管理办法。省、市、县(市)各级各地外商投资企业协会创造条件加快建立外商投资企业经济调解中心,把纠纷处理工作纳入外商投资企业管理服务工作的正常轨道。各级政府对三资企业的管理服务工作的正常轨道。各级政府对三资企业的管理服务工作的正常轨道。各级政府讲究效率、责任清楚、服务周到、管理有序的局面。

六、用好对外借款。在国家外债规模和有关政策的指导下,积极有效地用好各类优惠贷款,包括政府贷款、世行贷款、国际商业贷款等。重点加强用好优惠的政府贷款的工作力度,今年要在总结交流利用国外政府贷款工作的基础上,研究拟定我省政府贷款管理办法,抓好项目申报前的评估工作和搞好债务前期管理工作,有效地提高申报项目的中选率,促进项目单位和各级财政建立偿债基金。大型基础设施、社会公益性重点项目使用政府贷款的规模要明显上升。

七、抓好对外招商。在总结经验的基础

上,精心组织好全省5月份和9月份境外(香港、韩国)和9月份在省内(连云港、南京两地)举办的全省性大型对外招商经贸洽谈活动。在注意整体轰动效应的同时,精心安排小分队有针对性地上门招商。要建立全省对外招商项目库,推出包括农业、交通、电力、第三产业、重要原材料五大领域在内的100个省重点项目对外招商并实行工作责任制。各行业主管部门要建立本行业世界著名大公司、大财团的招商名录库,指导各市县安排对口招商取得实效,实行部门间、省市县间信息共享。在条件成熟时,选派素质高、外语强、业务精、渠道熟的人员,出任我省在美加、欧洲、日本、香港等主要资本输出国(地区)的招商代表,以降低招商成本,提高招商效率。

八、加强领导。充分发挥省外资领导小组和办公室的宏观协调指导作用,有效地提高我省利用外资工作的组织程度。重点加强对全省利用外资宏观政策的研究,加大指导协调重大项目的招商审批和实施工作的力度,加强对利用外资形势的动态分析和对新情况新问题的调查研究。