

省政府办公厅关于印发 1998 年全省 利用外资工作意见的通知

苏政办发〔1998〕21 号 1998 年 3 月 2 日

各市、县人民政府，省各委、办、厅、局，省各直属单位：

《1998 年全省利用外资工作意见》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

1998 年全省利用外资工作意见

根据全国利用外资工作会议和省外资工作领导小组会议精神，现对我省 1998 年利用外资工作提出如下意见：

一、抓住新的发展机遇，进一步加大利用外资工作力度

今年是实施全省“九五”计划的重要一年，也是全省经济和社会发展全面迈向二十一世纪的关键一年，做好今年的利用外资工作，对于促进全省开放型经济向更高层次发展，推动全省国民经济持续、快速、健康发展具有十分重要的意义。当前我省利用外资工作面临着新的机遇和挑战。一方面，世界经济保持增长趋势，跨国间资本流动进一步加快，我国经济稳定增长，国家采取一系列重大措施，进一步扩大利用外资；另一方面，东南亚金融风波的影响，国际贸易保护主义和贸易壁垒存在并发生作用，国际、国内吸引外资的竞争日趋激烈。新形势下，各级政府和各有关部门要进一步解放思想，转变观念，切实把积极、合理、有效利用外资作为扩大开放，加速我省经济国际化的重要举措，千方百计克服困难，加大工作力度，努力推动我省利用外资工作迈上新的台阶。

二、明确思路，落实任务，提高利用外资工作水平

今年我省利用外资指导思想和总的要求是：认真贯彻落实党的十五大、全国利用外资工作会议和省对外开放工作会议精神，进一步解放思想，加大利用外资工作的力度，更加积极、合理、有效地利用外资；围绕全省经济发展的总体部署，加大重点领域利用外资工作力度；按照国家的产业政策和产业导向，扩大利用外资的产业领域；完善利用外资结构，拓宽利用外资渠道；改进招商方式，提高招商水平和效益；优化投资环境，做好服务工作，提高全省利用外资工作水平。

根据全省对外开放工作会议的部署，今年我省

计划安排协议利用外资 100 亿美元，实际利用外资 65 亿美元，其中各类开发区实际利用外资 36 亿美元。结合各地的实际情况，对实际利用外资进行分解，具体安排如下：苏州 24 亿美元，无锡 10 亿美元，南京 6.5 亿美元，南通 6 亿美元，镇江 5.4 亿美元，常州 4 亿美元，徐州 2.2 亿美元，盐城 1.5 亿美元，泰州 1.7 亿美元，扬州 2 亿美元，连云港 1.2 亿美元，淮阴 0.5 亿美元，宿迁 0.08 亿美元。

三、认真部署落实，积极开拓创新，努力实现利用外资工作目标

各级各部门要认真贯彻全国外资工作会议和全省对外开放工作会议精神，认真部署今年利用外资的各项工作任务，抓好各项政策和措施的落实工作，努力实现全省利用外资的各项工作目标。

（一）进一步抓好重点领域利用外资工作，把引进外资与经济结构调整有机结合起来。各地要结合本地实际，把利用外资工作与本地区“九五”目标的实现有机结合起来，通过利用外资促进地区产业结构和产品结构的调整。在抓好已有重大项目建设的同时，进一步争取吸引一些实力雄厚、技术先进的国际著名大公司、大财团来我省投资建设一批大项目。要抓好对利用外资的政策引导，按照《外商投资产业指导目录》，引导外商对一些重点领域、重点产业进行投资、合作。积极引导外资投向农业、高新技术产业、基础产业、支柱产业和基础设施建设。

（二）加大招商引资力度，改进招商引资方式，提高招商的针对性和有效性。根据国家产业政策，建立和完善招商项目库，充分利用现代化的传播手段，广泛开展招商宣传。不断改进招商方式，探索专业性较强的行业招商、项目定向招商、利用中介机构委托招商、组织对海外热点地区对口招商、项目定向招商、项目上网招商和派出小分队上门招商等方式，提高招商引资的针对性和有效性。对国际大公司、大企业

要主动上门,加强沟通与联系。不断充实省内各级招商机构,充分发挥我省驻外招商代表和窗口公司的作用。针对东南亚金融风波出现的新情况,加大对欧美地区的招商引资工作力度。同时,鼓励现有外商投资企业增资扩股,滚动发展,通过以外引外,形成吸引外资的协作配套群体。认真筹备我省在境内外举办和参加的各项经贸洽谈和招商引资活动,以吸引更多的国际大财团和跨国公司来我省投资。

(三)完善开发区管理体制和运作机制,进一步发挥开发区利用外资的龙头作用。加快开发区管理体制和运行机制的改革工作,进一步理顺关系,明确职能。要调整好产业结构,高起点、高水平规划建设各类开发区。坚持以项目建设为中心,拓宽开发区利用外资领域,提高利用外资水平。更好地用好苏州工业园区和张家港保税区的优惠政策,加大利用外资力度。加快研究全省开发区发展的配套政策,尽快出台我省关于进一步加快开发区发展的政策意见。

(四)扩大利用外资领域,拓宽利用外资渠道,积极扩大其他方式利用外资。我省利用外资要在保持原有优势的前提下,提高利用外资的产业层次,拓宽利用外资领域。一是引导外资投向高新技术产业的重点项目,促进我省电子信息、机电一体化、生物医药等新兴产业的发展;二是以基础机械、基础零部件为重点,利用外资发展汽车及相关工业;三是改组改造轻工、纺织等传统行业,通过注入外资,提高轻纺行业技术、装备水平,推动传统产业改造和解困;四是积极探索商业、旅游业和建筑业的利用外资工作,争取今年我省外商投资商业企业纳入国家试点范围,在开办外商投资的旅行社、设立外商投资外贸企业、科研开发机构、会计事务所、律师事务所等方面有所突破。

继续探索其他方式利用外资的新途径。充分发挥现代融资工具的作用,大力推进股权、债权融资。进一步加大与香港金融业的合作力度,争取我省更多的企业,在香港上市,并不断将省内优质资产以并购、换股等方式在香港资本市场配股、募资,吸纳更多的境外资金。积极探索利用海外基金,到境外发行债券等新的利用外资方式,进一步争取利用外国政府贷款、国际金融组织贷款和各种形式的国际商业贷款。继续发展补偿贸易、加工装备业务,使之成为我省吸引外资的重要补充。

(五)提高对外商投资企业的服务水平,优化投资环境。一是结合我省外商投资企业的实际情况,进一步完善相应的地方性法规、行政规章,不断优化我省利用外资的法制环境。同时对已颁发的涉外法规、规章,要加强对执行情况的检查和监督。二是改善服务质量,提高办事效率。各地要研究制定为外商投资项目提供从立项、审批建设到投产全过程一条龙服

务方式,并进一步做好对外商投资企业的跟踪管理和信息服务。各有关部门特别是省各有关部门要提高政策透明度,切实改进工作作风,简化并公开办事程序,增强服务意识,以优质的服务提高外商投资的成功率。三是规范对外商投资企业管理行为,认真清理对外资企业的乱收费。对涉及外商投资企业行政性收费,一律实行收费许可证和专用票据制度。对各种擅自向企业乱收费、乱罚款、乱集资和乱摊派行为,各级监察、财政、物价等部门要查清情况,严肃处理。省外资领导小组办公室今年要组织一次对外资企业收费情况的调查,研究提出清理的意见。进一步规范对外资企业的各项检查,认真组织好外资企业统一时间、统一地点、集中办理的联合年检。

(六)切实加强对利用外资工作的领导。积极、合理、有效地利用外资是邓小平理论的重要组成部分,是对外开放基本国策的重要内容,是建设有中国特色社会主义经济的伟大实践之一。各级政府和各有关部门要把利用外资工作摆上经济工作的重要位置,切实抓紧、抓好。一是各级政府的主要负责同志对利用外资工作要主动过问,经常听取利用外资工作情况汇报,协调解决相关问题。各有关部门要加强联系,协调沟通、密切配合,形成合力,共同做好利用外资工作。二是要重视调查研究,对利用外资工作中的热点问题进行专题研究,提出相应的工作意见,推动利用外资工作再上新台阶。省外资领导小组办公室今年要组织几项专题调研;对近年来利用外资下降幅度较大和发展缓慢的地区进行调研,分析原因,帮助调整工作思路,提出工作意见;研究企业兼并、破产、改制中涉及外商投资企业的有关问题,提出具体意见和操作方法;研究外商投资股份制企业中的相关问题,提出具体操作意见。三是加强政策性指导和监督。今年国家调整进口设备税收政策,要及时制定我省具体实施办法,用好、用足这一政策。去年,我省出台了《江苏省关于积极合理有效利用外资的若干政策意见》,各级政府和有关部门要加强对这些政策执行情况的监督、检查,省外资领导小组办公室要注意了解各项政策落实情况,及时反映情况,加强指导和督促,推动利用外资工作的深入开展。四是加快人才的培养。进一步做好利用外资工作,需要有适应形势发展要求的高素质的复合型人才。各级政府要把人才培养摆上议事日程,要着力培养一大批通晓国际惯例、精通外语、善于管理的复合型人才,加强利用外资工作队伍建设。省外资领导小组办公室要继续发挥自身优势。利用各种有效途径(包括研讨会),加强对外资工作服务和管理人员进行有计划的培训,使我省外资工作队伍适应新形势下对外开放和利用外资工作的要求。