

# 抢抓机遇 乘势而上 促进苏中快速崛起

省委副书记、省长 季允石

## 一、突出加快发展主题，促进苏中快速崛起

苏中是我省现代化建设全局的重要组成部分，在实施区域共同发展战略中起着承南启北的关键作用。改革开放 20 多年来，经过广大干部群众的艰苦努力，经济社会发展不断加快，综合实力逐步增强，基础设施建设实现重大突破，城乡面貌发生巨大变化，人民生活水平有了新的提高，两个文明建设取得了显著成就。在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，苏中的发展现状与所处的地位、应有的作用相比，还不相称。如不奋力赶超，快速崛起，苏中在全省的地位将明显弱化，其承南启北、梯度转移的作用也难以发挥。新的形势和任务，迫切需要苏中发展得更快一些，步子迈得更大一些，尽快成为江苏经济增长的新动力，开发开放的新亮点，两个文明协调发展的新区域。为全省大局作出应有的贡献。

促进苏中快速崛起，首要的是保持经济快速增长。“十五”期间，苏中三市国内生产总值必须在“九五”末的基础上接近翻一番，人均国内生产总值才能接近或达到全省平均水平，进而不断缩小与苏南的差距。加快发展必须树立全面的发展观，力争速度、结构、质量和效益的统一。长期累积的结构性矛盾已成为制约苏中发展的主要因素。与全省相比，第一产业偏高，第二产业偏低。同时，区域内部发展不平衡，城市化水平也亟等提高。必须加大调整优化结构的力度，提高经济整体素质和竞争力。加快发展还应当体现经济和社会协调发展的要求。要把解决好富民问题作为关系全局的突出任务，在发展经济、增加就业的基础上，加快提高城乡居民收入，切实改善群众生活质量，努力促进人的全面发展。

快速崛起根本上要靠内在力量的集聚。当前，苏中加快发展的时机较好，条件基本具备，经济总体上已进入工业化中期阶段，人均国内生产总值超过 1000 美元，正处于结构调整和加快发展的有利时期。工业经济起步较早，纺织、机电、医药、汽车、建筑等产业具有一定优势。江阴长江大桥等一批重点基础设施已经建成，为加快发展提供了有力支撑。随着润扬长江公路大桥建设加快和苏通长江公路大桥、南京长江三桥陆续开工建设，与上海和苏南地区的时空距离日渐缩短，区位优势将进一步凸现。更为重要的是，苏中人民期盼加快发展，尽快改变面貌，这一强烈的愿望正在化作自觉的行动，这是实现快速崛起深厚的群众基础，强大的精神动力。

## 二、突出结构调整主线，加快工业化进程

工业化是现代化不可逾越的阶段，也是苏中加快发展的根本途径。

今后五至十年，是经济结构战略性调整的关键时期。要在加快工业化进程中推进结构调整，通过结构调整提高工业化水平。发挥比较优势，力争在发展高新技术产业方面有所突破，重点是发展电子信息、新医药、新材料产业，主动参与沿江微电子产业基地建设，构建高新技术产业群体优势和局部强势。高度重视运用高新技术和先进适用技术，改造传统产业和骨干企业，努力提高船舶、电子元器件、精细化工、汽车及配件生产水平，形成长江三角洲地区重要的加工工业中心。苏中三市列入全省“十五”重大技改计划、单项投资额在 5000 万元以上的技改项目 120 项，总投资达 151.7 亿元。这批项目建成投产后，将进一步增强工业经济的发展后劲。苏中规模经济已有一定基础，要依托春兰、江苏华容、扬州亚星、扬子江药业、江苏宝胜等重点企业集团和上市公司，通过兼并、联合等形式，促进跨地区、跨行业、跨所有制的企业重组，努力培育一批主业突出、核心技术开发能力强、现代管理水平高、能够参与国际竞争的大企业和大集团。在发展壮大企业集团的同时，进一步完善中小企业服务体系，加大对中小企业特别是科技型中小企业的扶持力度，引导其向“专、精、特、新”方向发展。建筑业是苏中传统优势产业，要尽快做大做强，形成具有规模优势的集团企业，更加积极地参与国内外市场竞争，充分展现“铁军”风采。要紧紧把握信息化发展机遇，有重点地发展信息产业特别是软件产业，组织实施好信息化带动工业化示范工程，促进产业技术水平全面提高。

在加快工业化进程的同时，坚持以农业增效、农民增收为目标，依靠科技进步，全面调整和优化农业结构，发展生态农业、都市型农业和外向型农业。继续推进农业产业化经营，依托现有的农业资源优势，面向上海和苏南大市场，加快发展农副产品加工工业特别是食品加工业，形成区域农业特色。经济发展和人民生活水平的提高，对服务业提出了新的更高的要求，应大力发展知识含量高、社会急需的现代服务业。充分发挥自然景观、人文资源和区位优势，配合宁镇扬旅游风光带建设，加快旅游业发展，培育新的增长点。

提高城市化水平，促进城乡共同进步，是加快苏中工业化、现代化进程的迫切要求。要大力推进南

通、扬州、泰州三个区域性中心城市建设,主动把南通、泰州纳入上海和苏锡常城市圈,扬州纳入南京城市圈。通过市场机制和政策导向,合理发展中小城市,特别是区位优势明显、交通便利、发展潜力大的中小城市。积极稳妥地做好撤并乡镇后续工作,引导小城镇健康发展。加快城市现代化步伐,提高规划、建设、管理水平,培育有鲜明个性特色的城市形象,使之成为区域经济竞争的龙头。促进城乡之间商品和生产要素的合理流动,发展各种形式的经济联合和分工协作,推动城乡经济共同繁荣。

进一步加快基础设施建设。“十五”期间,省里在这方面初步安排的重大项目数比较多,总投资也很大。各地、各部门要继续贯彻突出重点、保证重点、落实重点的方针,已开工的项目要密切配合,通力协作,加快实施进度。目前还未开工的项目也都要在年内全部开工建设。在加快润扬长江公路大桥建设的同时,力争明年下半年开工建设苏通长江公路大桥,做好泰州过江通道的规划研究。还要抓紧南通狼山港扩建以及长江口过江通道工程的前期工作。

坚持走协调发展和可持续发展道路。合理配置资源,整体规划、协调推进沿江、沿海两大经济带建设。发挥沿江深水岸线优势,调整完善港口布局,提高集疏运能力,逐步形成沿江重化工业走廊。大力实施“海上苏东”工程,加快发展海水养殖业、滩涂农业、海洋渔业、临海工业和港口海运、滨海旅游等第三产业。加强区域内部的社会化协作,充分发挥比较优势,突出产业发展重点,形成各具特色、优势互补的产业分工格局。要以更加开放的观念、更加优惠的政策、更加优良的环境,积极吸引上海和苏南的项目、资金、技术、人才更多地进入,借力发展自己。同时,充分发挥传导转移、放大辐射功能,促进区域共同发展。对经济相对落后的北部6县(市)特别是黄桥老区,省里已通过财政转移支付进行补助,并在农村税费改革中给予支持。要坚定不移地执行三项基本国策,控制人口增长,提高人口素质。坚持开发和节约并举,合理利用土地资源。在推进工业化过程中,高度重视生态建设和环境保护,避免重走“先污染、后治理”的老路,为子孙后代造福。

### 三、突出体制和科技创新,增强区域发展动力

创新是促进苏中快速崛起的动力源泉。要不断深化市场取向改革。把体制和科技创新紧密结合起来,加快经济增长方式的根本转变,构筑新的发展优势。要按照“进而有为,退而有序”的要求,优化公有资本配置。对已改制企业进行“回头看”,调整优化股权结构,健全法人治理结构,搞好内部三项制度改革,完善企业激励约束机制。进一步放开搞活中小企业。要总结推广戴南、张郭等地的典型经验,放宽政策规定,拓宽准入领域,改善服务管理,更加放胆放手地发展私营个体经济。引导私营企业走股份制改造、联合重组和资本经营的扩张之路,向

科技型、规模型、外向型方向发展。进一步加快政企分开,把政府职能逐步转变到调节经济运行、营造市场公平竞争环境、提供社会公共产品和服务上来。要努力建立健全社会保障制度,为改革和发展创造良好条件。

要适应我国即将加入世贸组织的新形势,通过扎实工作,努力在新一轮扩大开放中抢占主动。抓住当前外资踊跃进入、跨国公司抢滩中国市场的重要机遇,力争在利用外资方面跨上一个大台阶。积极扩大利用外资领域,着重抓好高新技术产业、基础设施、创汇农业和环保产业的对外招商。把争取跨国公司的投资作为重中之重,多上一些技术水平、附加值和市场占有率高的大项目。着力从整体上优化投资环境,以良好的信誉和完善的服务增强对外商的吸引力。开发区已成为吸引外资的主要基地,要市县联手,做大做强国家级和省级经济技术开发区,使其更好地发挥集聚、辐射和带动作用。外贸出口要继续实施市场多元化、以质取胜和科技兴贸战略,进一步调整出口产品、市场、贸易结构,保持劳动密集型产品出口优势,增加高新技术产品出口比重,在发展技术和服务贸易方面寻求突破。继续深化外贸体制改革,增强市县外贸企业活力。帮助更多的民营企业获得进出口自营权。要更加积极地“走出去”,鼓励和支持有条件的企业开展境外加工贸易,带动设备、产品和劳务输出。在巩固纺织、远洋捕捞等传统劳务市场的同时,着力开拓农业、造船等新的劳务市场,推进技术型、管理型和复合型劳务输出,全面提升外经工作的层次和水平。

促进苏中快速崛起,必须增强技术创新能力,逐步把经济增长转到主要依靠科技进步的轨道上来。要发挥科教基础较好的优势,加大科教兴省战略的实施力度。深化科技体制改革。支持有条件的企业建立研发中心,推动应用开发型科研院所进入企业或改制为企业,发挥民营科技企业的生力军作用。大力开发推动产业结构优化升级的关键技术、配套技术,提高自主创新能力。坚持把教育放在优先发展的战略地位。优化教育资源配置,加强高校基本建设和教师队伍建设,发展地方高等教育和职业技术教育,支持有条件的市组建综合性大学。县(市)政府要真正承担起发展本地农村义务教育的主要责任,建立健全投入保障机制,保证义务教育经费需要。要加快农村中小学布局调整,优化教师结构。大力实施素质教育,培养更多的高素质人才和合格的劳动者。要树立新的人才观,加大用人制度和分配制度改革力度,努力营造用好人才、吸引人才的良好环境,形成尊重知识、尊重人才、鼓励创业的社会氛围,加快建立有利于优秀人才脱颖而出、人尽其才的机制,构筑新世纪人才高地。

### 四、突出抓好当前工作,实现“十五”良好开局

促进苏中快速崛起,需要作长期艰苦的努力。必须着眼长远,立足当前,狠抓各项关键措施的落实,一步一个脚印地向既定目标迈进。保持经济较快增长,实现“十五”良好开局,是促进苏(下转第34页)

(上接第 39 页)中快速崛起的前提和基础。今年以来,苏中经济形势总的好的。上半年完成国内生产总值 818.8 亿元,同比增长 10%。同时也要看到,由于受内需不足和国际经济环境等多种因素的影响,一些主要经济指标完成情况不够理想,与全省平均水平相比,尚有一定差距。1-6 月份,苏中三市工业增加值、财政收入、社会消费品零售总额、外贸出口增幅分别比全省平均水平低 2.2、6.3、1.3 和 7.2 个百分点。特别是从三大需求看,前高后低的走势较为明显。因此,保持经济快速增长,必须在增加投资、鼓励消费、扩大出口三方面下功夫,进一步扩大有效需求,增强对经济增长的拉动力。

继续大力整顿规范市场经济秩序,是深化改革,扩大开放,保持经济发展良好势头的重要举措。要认真贯彻中央和省委、省政府的部署,继续集中力量,严厉打击制售危害群众生命健康的假冒伪劣商品的违法犯罪活动,坚决杜绝造成重大事故隐患的违法违规行爲,进一步加大税收征管和整顿金融秩序力度,切实搞好文化市场整治,把整顿规范市场经济秩序的工作不断引向深入。当前,我省安全生产形势较

为严峻。我们要从讲政治、保稳定、促发展的高度,把安全生产这项“人命关天”的大事抓紧抓好,切实做到认识到位、责任到位、措施到位、督查到位,确保全省安全生产形势稳定好转。

促进苏中快速崛起的艰巨任务,要求我们进一步转变领导方式,改进工作作风。要以江总书记“三个代表”重要思想和“七一”重要讲话精神为指导,在狠抓落实上下功夫。力戒形式主义和官僚主义,发扬脚踏实地、真抓实干的作风,深入调查研究,解决实际问题。各级领导干部应扎扎实实地工作,把广大干部群众的思想统一到省委、省政府的决策部署上来,把各方面的力量凝聚到抓好工作措施的落实上来。各地要结合实际,全面贯彻落实这次会议精神。为了帮助苏中地区解决发展中存在的突出问题,这次会议提出了一些“釜底加薪”的政策措施,省有关部门要抓紧组织实施,研究制定本部门支持苏中发展的具体意见和办法,做到主动服务、超前服务、优质服务,把省委、省政府的重大决策真正落到实处。

(此文为季允石同志在苏中区域发展座谈会结束时的讲话摘要)