

省政府关于我省积极参与西部大开发的意见

苏政发〔2000〕83号

2000年6月30日

各市、县人民政府，省各委、办、厅、局，省各直属单位：

为认真贯彻落实中央关于实施西部大开发战略的重大决策，积极支持和参与西部大开发，促进东西部地区共同发展，现提出如下意见：

一、充分认识参与西部大开发的重要意义

实施西部大开发战略，加快中西部地区发展，是党中央国务院贯彻邓小平关于我国现代化建设“两个大局”战略思想，面向新世纪作出的重大决策。这个战略的实施，有利于逐步缩小地区之间的发展差距，促进各地区共同繁荣、共同富裕；有利于对整个经济结构实施战略性调整，促进国民经济持续、快速、健康发展；有利于增进民族团结，维护社会稳定和巩固边防。我们要用全局的、战略的观点，从振兴整个国家经济、实现现代化建设宏伟目标的高度，充分认识西部大开发的重大意义，把思想和行动统一到中央的战略决策上来。

实施西部大开发是振兴全国经济的大战略，不仅是西部地区的大事，也是东部地区的大事。积极支持、参与西部大开发，将为进一步繁荣和发展我省经济带来新的机遇。今后一个时期，对于江苏推进改革开放和现代化建设十分关键，全省上下正牢牢把握经济建设这个中心，促进经济较快增长，全面提高经济素质和综合竞争力，努力实现党的十五大提出的“东部地区有条件的地方要率先基本实现现代化”的目标。但我省在进一步发展过程中，不仅受到有效需求不足的制约，而且面临着促进产业升级的紧迫任务。西部地区地域辽阔，自然资源丰富，拥有巨大的市场潜力，经济结构与我省也有较强的互补性、相关性。我们要认真分析自身的优势和不足，深入研究西部地区的长处和需要，善于把地区经济发展纳入东西部地区联合发展的大格局。要通过参与西部大开发，推进产业转移和结构升级，加快实现产业结构高度化；通过参与西部大开发，进一步拓展新的市场空间和资源接续，为我省经济发展增强新的活力和后劲。总之，一定要正确领会中央关于实施西部大开发的重大决策，增强责任感和紧迫感，紧密结合各地、各部门的实际，积极推进这项工作，认真落实任务措施，不失时机地参与西部大开发。

二、把握我省参与西部大开发的基本原则

我省参与西部大开发的总体要求是：认真贯彻落实中央关于实施西部大开发的战略决策，正确处理局部与全局、当前与长远的关系，以结构调整和扩大需求为主线，以市场为导向，以企业为主体，在多种领域、以多种形式积极参与西部大开发，切实加强同西部地区的交流与合作，促进区域共同发展。在实际工作中注意把握好以下几条原则：

(一)坚持突出重点和全面推进相结合。按照中央确定的加快基础设施建设、加强生态环境保护和建设、调整产业结构、发展科技教育等重点，积极推进我省参与西部大开发的有关工作。在此基础上，进一步扩大同西部地区的经济技术交流，多领域、多渠道开展商贸、

物贸、信息、人才、资金等合作，加大对口支援力度，努力把参与西部大开发的工作做得更加扎实、有效。

(二)坚持按市场经济规律办事。在当前社会主义市场经济体制初步建立的条件下，参与西部大开发要注意以改革的思路、改革的方法，探索建立有利于优势互补、提高效率 and 效益的新机制。要以市场为导向，运用市场机制，积极促进生产要素向西部转移。

(三)树立长期参与开发的思想。参与西部大开发是一项长期的任务，也是一项系统工程。对这项工作，既要有紧迫感，抓紧启动，又要有长期参与的思想准备，从整体上作出通盘考虑。要立足当前，着眼长远，把当前着手重点推进与实现长远参与开发的目标结合起来，有计划、有步骤地做好各项工作。

(四)动员各方面力量积极参与。各级政府要加强规划和政策引导，鼓励各类企业进行跨地区资产重组，鼓励专业人才向西部流动和科研成果到西部转化，广泛开展全方位、多元化的合作与交流，努力形成社会力量 and 多种所有制企业主动参与西部大开发的格局。

三、积极参与西部地区重点基础设施项目的投资 and 建设

加快基础设施建设是实施西部大开发的基础。今后一个时期，国家将加大对西部地区的投入，重点加强公路、铁路、机场、天然气管道等交通运输基础设施建设。我省基础设施建设起步相对较早，发展比较快，具有一定的人才、技术、管理、资金等优势，要在加快自身基础设施建设的同时，充分利用有利条件，积极参与西部地区的重点项目投资 and 建设。

加强与中西部地区在交通建设项目设计、施工、监理、科研以及公路生态环境、服务系统等方面的经济技术合作与交流。充分发挥我省交通工程设计、施工、监理单位的优势，积极参与中西部地区交通建设项目的设计、施工、监理招投标，参与市场竞争。鼓励江苏交通企业投资中西部地区的交通建设，推动我省筑路机械、交通工程设施生产企业和内河船舶制造企业到西部地区合作办厂，为西部地区交通基础设施建设提供多方面支持。

做好实施“西气东输”工程的有关工作。我省是“西气东输”工程的下游用气省份，要按照国家的统一部署，抓紧编制全省天然气利用和配套管网建设规划，组织力量配合国家有关部门，确定主管道在我省的走向，落实工程实施方案。多方开辟筹资渠道，积极引导民间资金参与，合理有效利用外资，为工程实施提供资金保障。要落实责任制，加强监督检查，认真做好项目实施过程中的组织协调工作。

加快与中西部地区联结的交通运输干线建设。继续抓好连云港至霍尔果斯高速公路江苏段建设，确保2002年全线建成通车。采取优惠政策，吸引西部省区到连云港共建码头或自建货主码头，更好地为西部省区对外开放服务。积极推进西宁(西安至南京)铁路合肥至

南京段的建设,争取合肥至南京段与西安至合肥段同步建成投运;早日开工建设宁启铁路,实现我省沿江地区与中西部地区的联结,增加西部地区通江达海通道。

四、大力支持西部地区农业开发和生态环境建设

加强环境保护和建设是西部大开发的根本性任务。国家在西部大开发中,将大力实施天然林资源保护工程,有计划、有步骤地退耕还林还草和绿化荒山荒地,恢复林草植被,从根本上改变西部地区生态环境恶化的状况。我省农业产业化程度较高,科技开发力量较强,市场化步伐较快,要主动了解、认真研究西部地区农业开发和改善生态环境的实际需要,大力开展农林业发展的交流与合作。

积极参与西部地区退耕还林还草等重点生态工程建设。充分发挥我省林业勘察设计、绿化工程施工等方面的优势,积极参与西部地区森林资源调查、封山育林、绿化造林、防沙治沙、天然林保护、城镇绿化等工作。鼓励我省林业院校、科研单位、技术推广部门的科技人员和具有一定技能的林农到西部地区,开展技术合作,承包荒山、荒地、荒滩、沙地,进行植树造林。根据西部地区的需要,帮助建立优质耐旱牧草种子基地,开展栽培与利用方面的技术培训与协作。积极开展农业水利技术攻关,解决退耕还林还草中的关键技术问题,推广节水灌溉、盐碱地、沙地改造、地下水合理开发利用、花木草坪管护等新技术。

大力开发适宜西部地区自然条件的优良种子、种苗。按照西部地区生态环境建设和林业产业体系建设的具体要求,进一步完善我省林木种苗工程建设总体规划,充分利用我省优越的气候条件和较为先进的林木种苗、花草繁育开发推广体系,为西部地区培育适宜的林木、花草种苗(籽)。积极开展畜禽品种适应性养殖试验,向西部地区提供优质高效的畜禽品种和种畜冻精。利用西部地区温差大、地域广、隔离条件好的地理空间优势,建设蔬菜制种基地、花卉种球繁育基地,并积极提供原种、技术和市场销售支持。

鼓励我省农业企业积极参与西部大开发。发挥我省在农副产品加工方面的优势,建设以我省大中型农产品加工、流通企业为龙头,西部地区特色农产品为原料基地的农业经济联合体,增加农业比较效益和出口创汇能力。积极推进西部地区种子、土肥、植保服务产业化,鼓励我省种子加工包衣企业、高新特肥料及农药企业参与西部大开发。帮助建立健全农产品监督、检测体系,提高农业服务标准化水平。

五、加快推进区域经济结构调整

西部地区在大开发中将加大结构调整的力度,发展特色经济和优势产业,培育新的经济增长点。这是西部地区发展的重要途径,也为我省推进产业转移、实现结构升级提供了机遇。要把支持、参与西部大开发同加快我省产业结构调整结合起来,大力推进跨地区的资源开发、产品转移和经济合作,促进双方经济共同发展。

积极推进产业升级。要顺应全球经济一体化发展的趋势,把握全国经济结构战略性调整的机遇,注意合理分工、互补联动。对适应西部地区地理和资源条件的传统产品要转移到西部地区生产,对优势在西部的产品我省要主动进行控制和压缩,对西部地区具备潜力但缺乏条件进一步发展的产业和产品,我省要利用自身优

势,积极帮助进行开发。同时,坚持以市场需求为导向,依靠科技进步,大力发展新兴产业和高新技术产业,利用先进技术改造传统产业,努力提高我省产业竞争力。

加强企业之间的联合与协作。推动省内优势企业到西部地区投资建厂、开发资源、改造老企业,鼓励企业出资金、出技术、出管理,与西部地区联合办企业,实现资产在更广范围的优化组合。积极支持中小企业走出江苏,到原料产地、产品销地投资或联营办厂,借助当地的资源和市场发展壮大自己。走开放式联合之路,通过跨区域参股、控股、租赁、收购以及托管、划拨,扩大企业规模,增强竞争实力。

做好“苏货”西部市场的开拓工作。继续实行政府搭台、企业唱戏,工商、农商、农工商联手,有选择地在西部地区开展大规模重点促销活动。利用展销会、洽谈会等多种形式集中展示江苏产品形象,洽谈商贸与内联合作项目。组织、引导工商企业通过设立省外营销基地、专卖店,发展连锁经营、物资配送、代理制、网上营销等多种形式,向西部市场拓展,提高我省产品的市场扩散能力。进一步加快流通体制改革,把传统的销售手段同运用现代营销方式结合起来,提高市场开拓的组织程度。同时,积极创造条件,为西部地区优势产品进入我省提供便利。

联合推进陆桥经济带建设。充分发挥连云港新亚欧大陆桥东桥头堡和徐州区域性商贸中心的区位优势,加强与沿桥中西部地区的商贸合作,拓展经济腹地,共建大商贸走廊。加快外贸一体化建设,与阿拉山口、西安、郑州等口岸共同组成便利的沿桥外贸通道,支持西部地区发展外向型经济。

联手开发旅游资源。西部地区旅游资源富集,开发潜力很大。我省要发挥旅游规划专家库的作用,积极帮助西部进行旅游战略研究和小区域及旅游景点规划。鼓励我省旅游企业与西部地区共同开发西部旅游资源,开辟特色旅游线路,拓展旅游市场。建立旅游信息网络,联合制定宣传促销计划,共同举办促销活动,促进东西部客源互动。积极组织我省企业家去西部考察,促进大中型企业和旅游企业以资金投入、技术合作、人才输送等多种形式参与西部旅游资源开发。鼓励西部地区旅行社来江苏设立业务代办点。

六、进一步加强科技、教育交流与合作

加快发展科技与教育,是实施西部大开发的重要条件。西部地区虽然经济发展相对滞后,但具有相当一批军工企业、科研机构 and 高等院校,科研开发力量较强。要针对这一特点,切实加强同西部地区在科技、教育等方面的交流与合作。

积极推动我省与西部地区的科技合作。鼓励支持科技型企业、科研机构和科技人员参加西部地区的相关研究开发活动,优先支持应用型科研机构和设计单位与西部地区联合开展关键性、前沿性产业技术研究活动。建立多形式的技术协作机制,通过相互兼职、技术合作、培训等方式,加强科技人员的智力交流,鼓励民营企业参与西部大开发,寻找新的创业创新机会。结合参与国家重大项目的组织实施和星火计划西进,积极引进西部地区的科研成果和技术,实施一批对我省加速高新技术产业化有影响的重大科技开发项目。采取优惠措施,为西部地区的科研机构、大专院校和科技型企

业及科技人才来江苏转化成果和创业提供良好条件。

为西部地区提供智力支持。认真贯彻中共中央办公厅、国务院办公厅《关于推动东西部地区学校对口支援工作的通知》(厅字〔2000〕13号)要求,选择100所学校与陕西贫困地区学校结成“一帮一”对子。选派优秀教师和管理人员到陕西地区任教,组织大、中、小学向西部贫困地区的学校无偿提供闲置的教学仪器设备、教具、图书资料等,帮助改善办学条件。建立有利于各类人才积极参与西部大开发的激励机制。研究制定更加灵活的人才流动政策,鼓励并组织我省有志于投入西部大开发的优秀人才作为骨干承担西部建设的任务,鼓励各类人才以技术入股、承包经营等方式参与西部建设。利用我省大专院校众多的优势,扩大对西部地区的招生,鼓励省内高等院校和中等专业学校到西部地区举办各类专业培训班,为西部地区培养专业人才。

七、继续做好对口支援工作

自1992年以来,我省先后承担了对口支援三峡工程库区移民、对口支援拉萨和与陕西挂钩扶贫协作等工作,并取得较大进展。各地、各有关部门要把对口支援工作作为支持、参与西部大开发的重要内容,做得更加扎实,更有成效。

对口支援拉萨要继续实行“坚决支持、优势互补、互惠互利、共同发展”的原则。突出以干部援藏为龙头,按照“选优派强”的原则选派援藏干部,将项目支援与干部援藏很好地结合起来。省各派出单位要加强对口单位的联系与沟通,加强对援藏干部的管理和教育,定期对援藏干部在藏工作情况进行检查和考核。项目支援以实施基础设施项目为主,以与人民群众密切相关的公益性项目为主,以形象工程为主,重视提高项目支援的实效。同时,根据实际需要逐步加强企业之间的合作。

与陕西挂钩扶贫协作要继续把解决贫困地区温饱问题作为首要任务。坚持以扶贫开发为重点,加大扶贫协作资金投入力度,着力帮助改善陕西贫困地区的生态环境和生活条件,大力推广农业科技示范项目,发展适合当地实际的种植业、养殖业和相关加工业,增加贫困地区群众收入。同时,积极开展苏陕两省全面经济合作,开拓更广泛的合作领域。积极开展苏陕干部交流,我省到对口地市兼职的党政干部,要定期赴对口地区考察,商议对口帮扶事宜,帮助解决实际问题;到对方挂职或短期工作的我省挂职干部,要切实履行职责,努力为当地多办实事。

切实做好对口支援三峡工程库区移民工作。坚持“开发性移民”方针,从工矿企业迁建、基础设施建设、

高效生态农业、旅游开发和社会事业等方面加大对口支援力度,在组织和鼓励我省优势企业、名品生产企业到库区独资或合资兴办工业项目的同时,抓好重点企业合作项目的达产增效,积极组织实施社会公益性项目。制定并实施三峡工程库区农村移民外迁安置总体规划,努力完成三峡工程7000名农村移民外迁我省的安置任务。

继续做好为新疆伊犁州选派干部工作。按照中央的部署和要求,进一步完善“对口选派、定期轮换”的干部选派机制,加大干部对口交流的力度。要充分发挥我省援疆干部在西部大开发的桥梁纽带作用,在增进往来、提供信息、开拓市场、引进项目、培训人才等方面多做有益工作,使对口双方的经济协作不断取得实质性进展。

八、切实加强对参与西部大开发工作的领导

参与西部大开发涉及范围广,任务重,时间跨度长,各地、各部门要切实加强对这项工作的领导。要深刻领会中央关于实施西部大开发战略的重大决策,高度重视参与西部大开发的组织实施工作,进一步提高自觉性和主动性。要把参与西部大开发与做好当前各项工作紧密结合起来,扎扎实实地推进。要运用多种形式宣传中央关于西部大开发的部署和要求,使广大干部群众充分认识实施西部大开发战略的重要意义。要发挥人民群众的聪明才智和首创精神,把各方面的积极性引导好、保护好、发挥好,形成积极支持、共同参与西部大开发的良好氛围。

要切实搞好规划。要通盘考虑,合理安排,研究制定参与西部大开发的规划,并纳入国民经济和社会发展的“十五”计划和长远规划。在省里总体部署的基础上,各地各部门要结合本地、本部门的实际情况,研究制定参与西部大开发的具体工作意见。要解放思想,实事求是,既要积极进取,又要注意遵循客观规律,使规划和工作意见比较切合实际,有较强的指导性。

要认真研究落实有关政策措施。为推进西部大开发战略的实施,国家将制定加快西部地区发展的政策措施,各地、各有关部门要认真贯彻,抓好落实。同时,要根据我省的实际情况,结合本地、本部门的特点,认真研究财税、投融资、进出口贸易和科教、人才等方面的措施,对参与西部地区的基础设施建设、生态环境保护建设,开展企业经济技术合作、促进产业结构调整和优化,以及专业技术人员、管理人员和教育工作者到西部地区从事开发工作等给予重点支持和倾斜,积极发挥政策引导和激励作用,为企业、社会力量和各类人才参与西部大开发创造有利的条件。