

加快推进政府职能转变 建设廉洁勤政务实高效政府

省长助理、省政府秘书长 张长胜

一、加快推进政府职能转变,是当前一项十分重要而紧迫的任务

近年来,我省各级政府在转变职能方面做了大量工作,取得了一定进展。这是适应新形势,迎接新挑战,增创新优势,赢得新发展的一项关键措施。根据朱镕基总理提出的关于建设廉洁、勤政、务实、高效政府的要求,结合江苏实际,当前和今后一段时期,我省转变政府职能的主要内容和基本方向是“六个转变”:一是由全能的政府向有限的政府转变。把不该由政府机关办的事坚决减下来,做到不“越位”;把该由政府管的事管住管好,做到不“缺位”;把政府、企业、事业单位的职责任务分离开来,做到不“错位”。政府在对经济社会事务管理上只当裁判员,不当运动员。二是由“任性”的政府向守信的政府转变。及时清理、修改、废止与建立社会主义市场经济体制和世贸组织规则不适应的地方性法规、政府规章和其他政策措施,做到言而有信,取信于民。三是由“拖拉”的政府向高效的政府转变。进一步削减行政审批事项,下放审批权限,简化审批环节,大力发展政务信息化,提高政府办事效率。四是由利益倾斜的政府向公正的政府转变。强化公平、公正意识,对不同所有制的企业一视同仁,管理经济和社会事务按照法律、法规和规则办事,不搞地方保护和部门保护。五是由“神秘”的政府向“透明”的政府转变。进一步加大政务公开力度,畅通信息渠道。实行重大决策事项事前公示制度,加强公共政策咨询工作,使政府决策能反映民意、集中民智,实现政府决策的民主化、科学化。六是由“权力”政府向“责任”政府转变。从改革和制度建设入手,对政府行使权力实行全过程的监督,做到权力与责任完全挂钩,权力与利益彻底脱钩,形成使公务员不敢腐败、不能腐败、不愿腐败的机制。

二、近期在转变政府职能方面所做的几项工作

省委、省政府对转变政府职能高度重视,主要领导同志多次提出重要意见,省政府就有关问题进行了研究和部署。前阶段,主要抓了法规、规章清理,深化行政审批制度改革,推进政企、政事、政社分开,提高行政效率等方面的工作,取得了初步成效。

(一)关于法规、规章和政策性文件的清理。根据党中央和国务院的要求,省委办公厅、省政府办公厅下发了专门文件,省政府召开电视电话会议,部署在全省开展清理地方性法规、地方政府规定和其他政策的工作。经过大量深入细致的工作,研究提出需要废止的地方性法规和需要修订、废止的省政府规章,有的已经省政府常务会议讨论通过并提交省人大常委会通过,有的即将提交省政府常务会议讨论。同时,对1980年至2001年省政府及省政府办公厅出台的规范性文件所涉及的其他政策措施,也组织进行了系统

的清理。各地的清理工作也在紧张有序地进行之中。

(二)关于深化行政审批制度改革。去年我省第一轮行政审批制度改革任务已基本完成。两项审批事项减幅均达到了预期目标。在基本完成第一轮行政审批事项改革任务的基础上,今年在全省全面开展第二轮改革。对此,省政府下发了专门文件,并召开了电视电话会议进行部署。目前省级政府部门自查自清工作已基本完成,正在进行审核把关工作。据省审改办初步统计,现在省级政府部门正在执行的行政审批事项1709项,其中中央设定的1430项,占83.7%,省级设定的279项,占16.3%。省审改办对各单位上报的审批事项逐一进行了审核把关,待进一步审核确定后提请省政府决定。

(三)关于政企、政事、政社分开工作。在政企分开方面,结合党政机构改革,先后将省有关专业厅局改组为9个资产管理公司,初步理顺了政企关系;将省财政厅下属的财政信用资金管理局、原省国资局下属省国有资产经营有限公司等企业和单位合并,组建了省国有资产经营(控股)公司;将原属省级机关事务管理局的一些宾馆和接待单位转为经济实体,组建江苏钟山宾馆集团有限公司。在此基础上,最近主要抓了省级党政机关所办宾馆(饭店、招待所)、培训中心的清理工作。省委、省政府领导对这项工作非常重视,并专门成立了清理工作小组及其办公室。目前已经全面进行调查摸底,征求各方面意见,研究制订改革方案。在政事分开方面,完成了省直28个会计师事务所、审计师事务所、资产评估事务所和律师事务所的改制,这些单位已改制成为社会中介组织,不再列入事业单位序列。我们还积极培育新型科技企业,加快推进应用型科研机构转制。到今年3月底,列入首批转制的26家省属科研机构,已有6家完成转制;驻苏21家部属开发科研院所基本完成了转制工作。按照市场化改革方向,省里加大文化资源整合力度,先后成立了报业、广电、出版、演艺4个文化集团,促进了文化产业的发展壮大。在政社分开方面,着重抓了省直行业协会的清理工作。

(四)关于提高行政效率。去年以来,省政府下发了关于精简会议和文件、做好公文处理工作的专门文件,对提高行政效率提出了新的要求,作出了全面部署。省政府办公厅专门制订了加快公文运转提高工作效率的意见和做好紧急重要电报反馈工作的实施细则,努力改进办文、办会、办事方式,提高办事效率。一是加快公文运转,明确规定公文运转各个环节的时限;二是加强对会议的审核把关,一般的工作部署会议尽量以电视电话会议的形式召开。三是加强督查工作。抓好省政府重要决策、工作部署和省政府领导同志重要批示贯彻落实的督查。

三、进一步推进政府职能转变

新形势下转变政府职能,要做的工作很多,任务相当繁重。必须把总体要求与阶段性目标结合起来,抓住重点环节,实现整体推进,力争取得突破性进展。

(一)加快行政审批制度改革。这是转变政府职能的一项根本性措施,必须高度重视,认真抓好。一是按照“合法、合理、效能、责任、监督”的原则,继续清理和削减行政审批事项。对不符合政企、政事、政社分开要求,妨碍市场开放和公平竞争,以及实际上难以发挥作用的行政审批,坚决予以取消;可以用市场机制代替的行政审批,通过市场机制运作。削减行政审批事项,必须从省级政府部门抓起,自上而下推进,确保第二轮改革取得实效。二是积极探索新的审批方式。以“方便基层、方便企业、方便群众、服务社会”为宗旨,从地区和部门实际出发,大力推广和落实“窗口办公”、“联合办公”、“一站式服务”等行之有效的办事方式,进一步提高政府部门的 Service 水平和服务质量。三是强化对行政审批行为的监督制约。建立和完善审批机关内部监督制约机制,对部门领导和审批人员定期进行责任检查,加大对审批不公,办事拖拉等行为的查处力度。同时,要实行审批过错责任追究制,明确审批部门和审批人应负的责任。

(二)加快推进公共财政改革,规范政府资产和资金的管理。在全面推进部门预算基础上,进一步研究修订预算支出标准,提高预算编制的准确性、科学性。将各部门所有预算外收入纳入预算管理,彻底实行收支分离、两条线管理,堵塞漏洞。牢固树立过紧日子的思想,严格执行部门预算,从紧、从严控制单位支出。加快省级党政机关所办宾馆(饭店、招待所)、培训中心的清理工作进度。准备在深入调查了解、弄清情况的基础上,有针对性地提出处理意见,积极稳妥、扎扎实实地推进这项改革。对一些部门和单位政企尚未彻底分开的问题,要进一步认真研究解决。还要推进政府各部门公务员各种收入待遇的规范化、制度化,实施阳光工程,逐步把各单位的“隐性”收入变为公开、透明、统一的津贴。这项工作要在调查研究的基础上,在有条件的市、县先行试点,逐步推开。

(三)进一步推进政府资源配置的市场化运作。继续深化经营性土地使用权出让招标拍卖、建设工程项目公开招投标、政府采购、产权交易进入市场等四项制度改革,加快推进招投标办法的公开、公平、公正和规范化。深入开展土地批租治理,集中进行经济适用住房等房地产开发用地的专项清理,认真整治

和处理土地批租中的违规行为。进一步规范有形建筑市场,实现有形建筑市场与政府管理部门的彻底脱钩,建立“政府监管,业主负责,市场服务,社会监督”的工作机制,促进建筑业市场的规范化。进一步扩大政府集中采购的范围和规模,创新管理机制,抓紧建立政府采购预算制度和采购资金的国库集中支付制度,规范政府采购行为。建立企业产权交易市场,制定出台专门的管理办法,实现国有企业、集体企业产权转让的进场交易,规范交易行为。

(四)加快推进政务信息化建设。当前,政务信息化工作中的主要问题是,缺乏统一的规划和标准,面向社会的信息服务比较薄弱。搞好政务信息化建设关键是要抓紧制定规划,加大投入力度。今年,省政府办公厅将在13个市进行公文无纸化传输试点;选择部分省级机关完成与省政府之间的高速宽带联网;加快市县政府间专网的建设进度,力争在年底前基本形成省、市、县三级政府专网的高速连接,建立机关专网平台,实现省、市、县三级政府以及各部门之间办公网络的互联互通。在此基础上,通过“江苏网”渠道全面建立和完善面向社会的政务信息化服务系统,实现政府网站24小时为企业和群众服务,增强政府与公众之间的互动性。

(五)改进江苏政报发行办法。江苏政报是以刊登省政府及省政府办公厅文件为主的刊物,目前采取征订方式发行,年发行量4万多份。为了让基层和群众更及时、更方便地了解政府工作和有关政策规定,推进政务公开,规范政府行为,参照国务院公报发行改革办法,省政府决定对江苏政报发行办法进行改革:全省乡镇以上的党政机关由征订改为送阅,所需经费进行核定,由财政负担;企事业单位和个人采取自愿订阅办法,满足社会各方面对政报的需求;政报由定期发行改为不定期发行,加大发行密度,加快发行速度,以提高政报的时效性。与政报发行办法改革相适应,相应改革省政府和省政府办公厅文件的印发办法,今后不涉及机密的普发性文件和领导同志讲话,除保留少量纸质文件存档外,改由在政报上公开发布,不再另发纸质文件。各地各部门都要以改革的精神和转变工作作风的要求做好这项工作。现在基层对报刊杂志过多、订阅负担过重反映非常强烈,要大幅度精简报刊杂志数量,切实减轻基层负担,规范党政机关行为。

(该文系张长胜同志4月19日在省政府全体(扩大)会议上的发言摘要)